

## **Предложения**

**для формирования ТЗ на разработку проекта стратегии экологической безопасности Республики Крым на 2019-2025 годы в отношении территории Южного берега Крыма от экспертной группы проекта «Южный берег Крыма (ЮБК) – территория всемирного наследия»**

- 1) Внесение необходимых изменений в принятый недавно Генплан Южного берега Крыма (муниципальное образование – городской округ Ялта) и в проект Правил землепользования и застройки с учетом существующих ограничений на хозяйственную деятельность в границах ООПТ, водоохранных зон, зон санитарной охраны курортов и т.п.
- 2) Разработка ФЗ об охране ЮБК (вариант – ФЦП «Развитие ЮБК на период до 2025 года»), как наиболее действенного шага по сохранению этой ключевой территории Республики Крым (по аналогии, к примеру, с Федеральным законом «Об охране озера Байкал»).
- 3) В качестве меры срочного реагирования подготовка Постановления Правительства РФ «О неотложных мерах по сохранению культурного и природного наследия Южного берега Крыма».
- 4) Придание территории ЮБК особого охранного статуса федерального уровня, например, статуса достопримечательного места (согласно ФЗ-73 «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, 2002).
- 5) Введение карантина растений, наделение Никитского ботанического сада функцией разведения растений для озеленения ЮБК.
- 6) В качестве отдаленной перспективы следует иметь в виду возможность включения ЮБК в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

## Пояснительная записка

Южный берег Крыма - исторический берег-парк с основными функциями курортологии, виноделия, насыщенный памятниками садово-паркового искусства, археологии, мемориальными местами и другими объектами культурного и природного наследия, также выполняющий функции питомника по расселению ценных и редких пород деревьев и кустарников, - это уникальная территория, аналога которой нет в РФ. Нет аналогов этому региону и за рубежом, поэтому можно с уверенностью говорить о том, что ЮБК уникален в глобальном масштабе, т.е. обладает всеми признаками объекта всемирного наследия. Экологическая безопасность – основа его существования. Однако огромный массив этого наследия утрачен в постсоветский период и, к сожалению, продолжает исчезать и в наши дни.

Междисциплинарная экспертная группа проекта «Южный берег Крыма – территория всемирного наследия», реализуемого Фондом им. Д.С. Лихачева и Государственным Эрмитажем, провела разностороннюю оценку природного и культурного наследия ЮБК и пришла к заключению о выдающейся мировой ценности этого уникального культурного ландшафта, сущность которого выражается рабочим определением «Исторический Берег-Парк». Работа ведется при поддержке Фонда Президентских грантов. В данной записке экспертная группа проекта выражает свое мнение по поводу основ экологической безопасности ЮБК.

Прежде всего, сравнивая Указ Президента РФ N 176 от 19.04.2017 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 год» ([http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215668](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668)) с Постановлением Госсовета Республики Крым №2149-1/18 от 28.11.2018 по применению данного указа в РК (<http://crimea.gov.ru/act/16714>) необходимо отметить, что целый ряд важнейших параметров экологической безопасности в Постановлении вовсе не рассматривается. Акцент сделан на мероприятия по сбору мусора, предупреждению загрязнения окружающей среды парниковыми газами и отходами и обновлению местного парка автотранспорта. Безусловно, это важные направления, однако, по-нашему глубокому убеждению, базирующемуся на ознакомлении с ситуацией и мнением экспертов на местах, для ЮБК не менее значимыми являются следующие аспекты экологической безопасности, описанные в упомянутом Указе Президента РФ (отметим, что данные проблемы вообще никак не обозначены в Постановлении Госсовета РК).

К внутренним вызовам экологической безопасности, согласно упомянутому

выше Указу Президента РФ должны быть отнесены и такие:

- а) наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;
- е) усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;
- к) существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования.

К внешним угрозам экологической безопасности относится перемещение на территорию Российской Федерации зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба.

### **Комментарий по поводу внутренних вызовов**

Снижение инвестиций в природоохранные мероприятия, экологическое развитие курорта, сохранность объектов отечественного природного и культурного наследия, сокращение площадей зеленых насаждений, парков и заповедников, потребительская антропогенная нагрузка и агрессивная коммерческая застройка деформируют природные ландшафты, создавая сугубо потребительское, отношение к природе и культурным ценностям, что противоречит государственным и общественным интересам по сохранению Южного берега Крыма, как территории, имеющей всемирную ценность (Пиотровский М.Б, Санкт-Петербургский международный культурный форум, 2019).

**Пункт а).** Площадь земель ЮБК, освоенная строительством в 1991–2016 годах, превышает территорию освоения всех предшествующих исторических этапов. Это недопустимая для данной территории ситуация, ведущая к деградации и уничтожению берега-парка.

В настоящее время для Южного берега Крыма (муниципальное образование – городской округ Ялта) разработан Проект Правил землепользования и застройки (ПЗЗ) – документ, детально определяющий на долгосрочную перспективу застройку всего ЮБК. Проект ПЗЗ выполнен на основе утвержденного 03.12.2018 г. Генерального плана. Последствия утверждения и последующей реализации Проекта ПЗЗ однозначно приведут к утрате уникального природного и историко-культурного потенциала крымского Южнобережья.

Первоочередной мерой экологической безопасности должен стать **пересмотр принятого Генплана**, проведение независимой экспертизы (в том числе экологической) и **мораторий на строительство** до проведения ревизии Генплана.

Установленные проектными регламентами параметры застройки: этажность 4–8 этажей, высота сооружений 24–36 м., плотность застройки 30-80% – являются совершенно недопустимыми для ЮБК, т.к. приведут к формированию непрерывной урбанизированной полосы, подрывающей экологическую безопасность территории, уничтожающей историко-культурную ценность и рекреационную привлекательность Южного берега Крыма.

**Пункт е).** Генплан и ПЗЗ следующим образом предписывают ведение строительной деятельности. Например, в уникальном природном оазисе Лименской долины с реликтовыми рощами можжевельников на границе Ялтинского горно-лесного заповедника, под западным склоном памятника природы г. Кошка - в зоне «спортивно-туристической деятельности» (ТЗ-18), занимающей две трети береговой полосы и застроенной индивидуальными 2-3 этажными коттеджами, регламент предписывает возведение 8 этажных зданий высотой до 32 м. с площадью застройки участков до 40%.

Подобным образом предполагается застройка практически всего побережья, где расположены реликтовые рощи можжевельника высокого *Juniperus excelsa Bieb.*, занесенного в Красную книгу РФ, зоны произрастания земляничника мелкоплодного и других эндемических растений ЮБК.

**Пункт к).** Принятый Генплан предполагает ведение активного многоэтажного строительства в 1, 2 и 3 зонах санитарной охраны курорта (границы зон определены Постановлением Совмина СССР от 30.03.1948 № 985 "Об установлении границ округов и зон санитарной охраны и о мероприятиях по улучшению санитарного состояния курортов Евпатория, Саки, Сочи-Мацеста и курортов Южного берега Крыма").

В 2015 г. Верховный суд (ВС) РФ подтвердил запрет на осуществление жилищного строительства в границах территории зон санитарной охраны черноморских курортов. ВС отказал в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим вышеназванное Постановление N 985.

Вся строительная деятельность на ЮБК после распада СССР велась с нарушением данного Постановления, и ее продолжение после 2014 года

является прямым нарушением закона. Генплан, принятый без всякого учета зон санитарной охраны, не может считаться легитимным. Однако ПЗЗ уже вступают в силу, и строительные работы набирают все большие обороты.

Огромной проблемой является «виноградный геноцид». Уникальное виноградарство ЮБК близко к уничтожению. Примером является виноградник у памятника природы Красный камень, на котором ранее выращивали материал для одного из лучших вин ЮБК «Мускат белый Красного камня». Хотя вино под таким названием продолжает производиться, сам виноградник уже не существует, его территория застроена.

Генплан предполагает передачу под высотное строительство огромных территорий, занятых историческими виноградниками.

### **Комментарий по поводу внешних угроз**

Никитский Ботанический сад (НБС) с момента своего основания в 1812 г. являлся питомником растений не только для Крыма, но и для многих других регионов России. В настоящее время он не имеет госзаказа и не располагает землями для деятельности по озеленению поселений, трасс (в частности, трассы «Таврида») и даже поддержанию существующих исторических парков ЮБК.

В упомянутом Указе Президента РФ также сказано, что одним из основных механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности является «управление системой особо охраняемых природных территорий».

11 охраняемых природных территорий ЮБК являются ботаническими садами и парками-памятниками садово-паркового искусства федерального значения. Общая площадь этих ООПТ составляет 11,5 км<sup>2</sup>. С учетом 22 парков-памятников местного значения, общее количество ООПТ, расположенных преимущественно вдоль береговой полосы, достигает 33. Восполнение и поддержка парков должна вестись под научным руководством Никитского ботанического сада, который должен быть наделен функцией питомника ЮБК.

Закупка растений за рубежом (не в рамках научных обменов), в условиях отсутствия должного карантина растений, приводит к катастрофическим последствиям. Так, в феврале 2019 года погибла пальмовая аллея в Алушке – при вырубке пальм выяснилось, что они поражены красным пальмовым

долгоносиком. На протяжении последних 10 лет ЕС ведет борьбу с этим африканским насекомым, уничтожающим пальмы во многих странах Европы. Крым до недавнего времени оставался не пораженным регионом, однако сюда попали зараженные пальмы из Италии (через Сочи), что уже приводит к катастрофическим последствиям для экосистемы берега-парка. Это второй подобный случай, после инцидента со случайно завезенным вредителем (бабочкой-огневкой), поразившей несколько лет назад заповедную тисо-самшитовую рощу в Сочи (тогда, при озеленении олимпийской деревни, были нарушены правила фитоконтроля).

Необходимо **ввести жесткий карантин растений** и наделить Никитский сад функцией разведения растений для озеленения ЮБК. Препятствием этому является все тот же Генплан, в соответствии с которым земли в первую очередь должны отдаваться под многоэтажное строительство.

Экспертная группа проекта считает, что экологическая безопасность и в целом спасение уникального культурного ландшафта Исторического Берега-Парка от полного уничтожения, возможны только при условии **принятия Федерального закона о ЮБК** и создания эффективной системы управления этой территорией. В качестве меры срочного реагирования видится целевой президентский Указ (либо Постановление Правительства РФ) **«О неотложных мерах по сохранению культурного и природного наследия Южного берега Крыма»**.

Без кардинального решения основного вопроса ЮБК, связанного с его застройкой коммерческим многоэтажным жильем и уничтожением экосистемы берега-парка, нет смысла говорить о частных мерах экологической безопасности.

Необходима экспертиза Генплана, направленного на уничтожение природной и культурной среды ЮБК и подрыв экологической безопасности. Критерий «успешной предпринимательской деятельности» различных направлений «с целью извлечения коммерческой выгоды», активно цитируемый в «функциональном» разделе проектных регламентов ПЗЗ, не может служить объяснением и оправданием намеченных преобразований курортного побережья в ущерб государственным и общественным интересам.